

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ ВОЕННОГО ОБЪЕКТА

Л.А. Писня, А.Г. Кареев, С.Н. Гуменюк, И.М. Ковальчук
(представил д.т.н., проф. Э.Е. Прохач)

Рассмотрены вопросы экологической паспортизации военных объектов, указаны основные недостатки существующей системы паспортизации и предложены пути их устранения.

Приказом Министра обороны Украины № 171 от 1995 года “Про заходи щодо організації екологічного забезпечення Збройних Сил України” определено проведение экологической паспортизации военных объектов и организация экологического контроля [1]. Методической основой проведения экологической паспортизации в войсках является ГОСТ 17.0.0.04–90 “Паспорт промышленного предприятия. Основные положения” [2], ориентированный на решение четырех главных задач: оценки экологичности с точки зрения рационального использования природных ресурсов, именно расхода сырья и энергии, а также выбросов загрязняющих веществ на единицу продукции; оценки негативного воздействия предприятия на окружающую природную среду в части определения валового количества выбросов, сбросов и твердых отходов за учетный период времени; наличия и эффективности работы очистных сооружений и контроля за выполнением мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую природную среду; управления взаимоотношениями “предприятие – окружающая природная среда” путем взимания с предприятия платежей за загрязнение.

Макет экологического паспорта предприятия (ГОСТ 17.0.0.04–90) строился на основе информации, содержащейся в двух блоках нормативных документов. В первый блок входят документы, лимитирующие загрязнение воздушной среды и водной среды, разрешение на вывоз и захоронение твердых отходов. Второй блок включает документы по вопросам рационального использования природных ресурсов. Это разрешение на водопользование (определяется объем используемой воды различного качества), разрешение на землепользование и землеустройство, лесопользование и др.

Недостатками этих нормативных документов являются: невозможность проследить различие в уровнях экотехнологий на однотипных военных объ-

© Л.А. Писня, А.Г. Кареев, С.Н. Гуменюк, И.М. Ковальчук, 1998

ектах; разработать и реализовать мероприятия по совершенствованию этих технологий как способ снижения влияния военных объектов на состояние окружающей природной среды; сложность при согласовании их между собой, так как они разрабатываются порознь, многочисленными организациями с использованием различных методических разработок; невозможность проведения экологической паспортизации многих объектов природопользования ввиду отсутствия соответствующего, характерного для данного объекта или группе близких по назначению и структуре объектов, документа.

Процесс паспортизации выявил ряд недостатков как в организации самой паспортизации, так и в документах, на которых она основывается [3].

1. При внедрении экологической паспортизации не были разработаны документы, определяющие порядок разработки, согласования экологического паспорта. Отсутствие этих документов зачастую приводит к значительным трудовым и финансовым затратам на составление, экспертизу и согласование паспорта. Стоимость только одной процедуры согласования часто сравнима со стоимостью изготовления паспорта.

2. Не определены статус экологического паспорта и его место в системе социально - экономических отношений. Он не нашел своего места в общей системе нормативно-правовых актов, определяющих регулирование в таких сферах, как экологическое нормирование, экологическая экспертиза, экологический контроль, применение экономических методов управления природопользованием.

Экологический паспорт не имеет функционально своего четко обозначенного пользователя.

Основой контроля за природоохранной деятельностью предприятий являются разработанные и утвержденные соответствующим контролирующим органом экологические нормативы.

3. Информационное содержание паспорта не отражает многих у индивидуальных особенностей влияния отдельного предприятия на окружающую природную среду.

4. Паспорт статичен, он не содержит ни ретроспективной, ни перспективной информации, не отражает ежегодные, пусть небольшие, изменения в специфике деятельности предприятия. Содержащаяся в нем информация большей частью дублирует содержание экологических нормативов и статистических данных о загрязнении окружающей природной среды, что затрудняет его использование контролирующими организациями.

5. Отсутствие гостированных макетов экологических паспортов для различных объектов.

Проведенный анализ показывает, что экологическая паспортизация вышла за рамки ГОСТ 17.0.0.04 – 90 и обуславливает практическую потребность в разработке новых стандартов экологических паспортов особенно на военные объекты. Более того, в концептуальном плане появились

принципиально новые структуры этого документа – экологические паспорта территорий.

Все это обуславливает необходимость создания военной системы экологической паспортизации, построенной на единых методологических, организационных и функциональных принципах.

Система экологической паспортизации в войсках необходима для получения объективной информации о действительном экологическом состоянии различных военных объектов, отдельных соединений и войск в целом, для регулирования сложившихся и прогнозируемых социально-экономических отношений в области природопользования и принятия решений по стимулированию усилий в области совершенствования среды обитания человека.

Военная система экологической паспортизации должна определять не только нормативную основу взаимоотношений между различными субъектами природопользования и государством, но и юридическую. Она должна служить основой для: определения нормативов природопользования, сбросов и выбросов вредных веществ и их захоронения; расчетов нормативов платы и размеров платежей за природные ресурсы, выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду; разработки системы штрафов за залповые, аварийные и другие несанкционированные выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду; введения системы льгот за внедрение малоотходных, экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, проведение работ по очистке выбросов и сбросов от вредных веществ, а также других природоохранных мероприятий; организации экологического контроля, инспекции и управления; организации работы по улучшению экологической ситуации в районах дислокации войск и военных объектов; проведения экологической сертификации.

С учетом изложенных принципов для структуры военной системы экологической паспортизации можно выделить три уровня иерархии: военный объект, район дислокации войск, воинская часть. Предлагается использовать индивидуальные и территориальные экологические паспорта.

Системный характер паспортизации предполагает наличие в паспорте общей части для всех классов и видов паспортов и индивидуальной, характеризующей свойства данного военного объекта, паспортизации.

Принципиально новым в рассматриваемой системе является разработка экологического паспорта территории.

В паспорте территории, включающей несколько природопользователей, приводят суммарные характеристики, полученные из индивидуальных паспортов предприятий и военных объектов. Кроме того проводится экологическое районирование по степени экологического состояния (от благоприятных до кризисных) в пределах одной воинской части. Экологические паспорта различного территориально - структурного уровня должны

быть согласованы так, чтобы паспорта низшего ранга служили основанием для составления паспорта следующего, более высокого ранга. Однако это не должно быть механическим суммированием, так как из-за аккумуляции различных видов воздействия нескольких производств могут возникать неблагоприятные зоны или очаги повышенной экологической напряженности.

Необходимость создания экологического паспорта территории разного ранга диктуется тем, что геологические и природно-климатические условия, сложившееся расположение военных объектов, могут создавать и создают зоны, неблагоприятные в экологическом аспекте, выходящие за пределы района дислокации военных объектов.

На каждом территориальном уровне могут быть свои собственные особенности функционирования военных объектов, сочетания социальных и природных особенностей. Они должны быть соответствующим образом отражены в паспорте.

Анализ хода экологической паспортизации в войсках показывает, что при создании военной системы паспортизации в качестве базового целесообразно принять экологический паспорт ГОСТ 17.0.0.04–90. Практическая работа с данным экологическим паспортом указывает на необходимость его совершенствования. При этом обнаруживаются два различных подхода: первый – информативно более “утяжелить” экологический паспорт, ввести в него ПДВ, ПДС и другие нормативные документы; второй – сделать, этот паспорт более простым, на уровне интегральных оценок, исключив все дублирующие приложения.

Предлагаемая структура экологического паспорта военного объекта представляется в следующем виде.

1. Наименование военного объекта и его реквизиты.
2. Природно - климатическая характеристика района расположения военного объекта.
3. Сырье, потребляемое военным объектом в процессе функционирования: природное, в основном это энергоносители, рудные и нерудные материалы, вода, воздух; вторичные энергия и материалы, являющиеся продуктом военно - промышленных предприятий.
4. Выбросы: организованные и неорганизованные. Приводятся нормативы ПДВ для каждого ингредиента (загрязняющего вещества), подлежащего учету и контролю, а также фактические значения этих выбросов на момент заполнения паспорта и перспективу.
5. Сбросы: в поверхностные водоемы, в системы канализации и в систему оборотного водоснабжения. Нормативы ПДС указываются по каждой позиции сброса, а также приводятся фактические значения сбросов на момент заполнения паспорта. Здесь же приводятся нормативы водопотребления и водоотведения.

6. Несанкционированные, аварийные (залповые) выбросы и сбросы. В этом разделе приводятся средние и расчетные значения данных показателей по военному объекту и фактическое значение по годам, начиная с года составления данного экологического паспорта, а также рекомендации и алгоритмы несанкционированных залповых выбросов и сбросов.

В пп. 3 - 6 приводятся также удельные характеристики количества сбросов, выбросов и твердых отходов на штатную единицу военного объекта, а также количество сырья (и, возможно, энергии), затраченное на компенсацию воздействия или утилизацию. Здесь же приводятся сведения об этих характеристиках, а также максимально возможные их значения.

7. Поля физических воздействий. Приводятся нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, ЭМИ, тепла, радиации и их фактические значения.

8. Пылегазоочистное оборудование, очистные сооружения и устройства, снижающие (устраняющие) воздействия загрязняющих веществ, физических полей и их эффективность.

9. Санитарно-защитные зоны. Приводятся нормативное значение санитарно-защитных зон для данного военного объекта и ее фактическое значение.

10. Отходы. Даются характеристики образующихся в процессе функционирования отходов и требования к их размещению, а также нормативы объемов размещения.

11. Характеристика земельного отвода. Приводятся нормы отвода земель под данный военный объект с учетом санитарно-защитных зон и под размещение отходов (хранилища, отстойники, полигоны, могильники и т.д.), фактическое использование земли.

12. Показатели экологической нагрузки на окружающую природную среду от данного военного объекта: при нормальной повседневной деятельности; при аварийных и залповых выбросах и сбросах.

Приводится критерий (коэффициент), характеризующий экологическую опасность военного объекта.

13. Эколого-экономические нормативы, включающие: лимиты на использование (потребление) природных ресурсов, включая воду и землю, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов; нормативы платы и размеры платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов; нормативы платы и размеры платежей за сверхлимитное потребление природных ресурсов, залповые и аварийные выбросы и сбросы; налоговые льготы за внедрение безотходных, малоотходных и ресурсосберегающих технологий и применение нетрадиционных видов энергии, за проведение работ (мероприятий) по охране окружающей природной среды, установку нового или модернизацию

пылегазоочистного оборудования, эффективных очистных сооружений, включая систему оборотного водоснабжения; вопросы экологического страхования.

Здесь необходимо предусмотреть существенно повышенный (на порядок и более) размер платежей за сокрытие аварийных и залповых выбросов и сбросов. В случае введения системы квотирования выбросов, сбросов, отходов и т.д. (что было бы полезно) должны быть предусмотрены нормативы платы и размеры платежей по квотам на различные виды загрязняющих веществ и отходов.

14. Система экологического контроля на военном объекте: подсистема экологического контроля выбросов; подсистема экологического контроля сбросов (стоков); перспективы развития системы экологического контроля.

В этом разделе целесообразно указать значимые стимулирующие факторы за разработку и внедрение современных автоматизированных систем экологического контроля на военном объекте и штрафные санкции за пассивность в создании данных систем.

Анализ состояния экологической паспортизации подтверждает необходимость ее совершенствования на принципах системного подхода на единой методической и организационной основе.

Практическая реализация данной концепции потребует постановки самостоятельных исследований по разработке методических, функциональных, технических и организационных вопросов создания ведомственной (военной) системы экологической паспортизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Підлісна М.С. та ін. Екологічна безпека військ. – Київ: МО України, 1998. – 130 с.
2. Охорона природного середовища у Збройних Силах України. Посібник. – Київ: Варта, 1998. – 208 с.
3. Протасов В.Ф., Молчанов А.Н. Экология, здоровье и природопользование в России. - М.: Финансы и статистика, 1995. – 528 с.