

УДК 355.35

А.Ю. Адаутов¹, В.Н. Серватюк²¹Военный институт КНБ Республики Казахстан, Алматы²Национальная академия ГПСУ, Хмельницкий

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ МЕЖДУНАРОДНОМУ ТЕРРОРИЗМУ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Статья посвящена вопросу противодействия международному терроризму на Государственной границе Республики Казахстан, вопросу безопасности страны и предотвращения войны.

Ключевые слова: международный терроризм, безопасность, Государственная граница.

Введение

Среди актуальных проблем современной военно-политической обстановки, выдвинувшихся на первый план в начале XXI века, важное место занимают вопросы безопасности страны и предотвращения войны. Исчезновение двухполярного мира и снижение вероятности развязывания всеобщей войны с применением ядерных и обычных средств вооружения со всей очевидностью показало, что от этого мир не стал более стабильным. Президент Казахстана Назарбаев Н.А. выступая на конференции, посвященной 10-летию Стратегии «Казахстан 2030» подчеркнул, что «...начало XXI века не принесло миру больше стабильности и безопасности. Напротив, стало очевидным, что борьба с такими угрозами, как международный терроризм, экстримизм, наркоторговля, незаконный оборот оружия и ядерных материалов, будет затяжной».

Основной материал

Международно-правовая база борьбы с терроризмом в настоящее время далека от совершенства, что связано, прежде всего, с тем, что не существует единого подхода к данной проблеме. В этой связи важно рассмотреть накопленный опыт сотрудничества различных стран и международных организаций. Государства Центральной Азии, в том числе и Республика Казахстан, активно принимают участие в построении системы безопасности в регионе, которая смогла бы эффективно упреждать и оперативно реагировать на вызовы международного терроризма, особенно на государственной границе.

Проблема международного терроризма, экстремизма и сепаратизма неразрывно связана и с другими «новыми вызовами» безопасности, в частности, с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия. Это означает, что опыт противодействия каждому виду преступной деятельности в отдельности, несомненно, представляет интерес с точки зрения противостояния другим угрозам и мог бы обогатить представление о мерах борьбы с другими видами преступной деятельности.

В результате распада Советского Союза раздельные линии между бывшими союзными республиками, носившими чисто административный характер, были, по большому счету, приняты в качестве международных. Как и следовало ожидать, новые суверенные государства региона энергично принялись за определение и укрепление государственно-территориальных границ, что послужило как поводом для межгосударственного сотрудничества, так и причиной напряженности. Вероятно, объяснить это можно следующим: во-первых, существующие в регионе государственные границы не соответствуют компактному проживанию многочисленных этносов. Вне всякого сомнения, этот факт может быть использован для провоцирования заинтересованными сторонами или силами размежевания, межэтнической розни, конфликтов (вплоть до межгосударственных). Иными словами, для дестабилизации ситуации в регионе. Во-вторых, очевидно то, что, несмотря на напряженные усилия (как коллективные, так и в одностороннем порядке) государств региона, направленные на укрепление государственных границ, они остаются прозрачными для таких транснациональных угроз, как международный терроризм, религиозный экстремизм и этнонациональный сепаратизм, незаконный оборот наркотиков и оружия, нелегальная миграция.

Обострившаяся за последние 15–20 лет проблема международного терроризма в регионе Центральной Азии повлекла необходимость государств региона и всего мирового сообщества предпринять безотлагательные меры для отпора этой угрозе. После окончания холодной войны, в период которой две супердержавы фактически могли и осуществляли контроль за политическими процессами, происходящими в мире, биполярная система мирового порядка уступила место многополярному. Человечество встало перед необходимостью построения новой эшелонированной, многоуровневой (глобальной, региональной, субрегиональной уровни) системы безопасности, адекватной времени и политическим реалиям, которая была бы в состоянии отразить новые вызовы и угрозы безопасности.

Одним из объектов международного терроризма является государственная граница того или иного суверенного государства, который реализует свои цели проведением различных провокаций.

Провокация – подстрекательство, побуждение отдельных лиц, групп, организаций и т.д. к действиям, которые могут повлечь за собой тяжелые последствия. Провокации – не случайные, а преднамеренные действия, преследующие определенные враждебные цели – обострение, осложнение обстановки, организованные и спланированные преднамеренные действия, имеющие цель обострить обстановку и развязать конфликт. Они могут быть вооруженными и невооруженными, предприниматься с нарушением и без нарушения государственной границы.

Невооруженные провокации без нарушения государственной границы проводятся в форме оскорбительных заявлений, угроз и выкриков в адрес пограничников или жителей приграничных районов, переброски через границу листовок, воззваний и другие. Невооруженные провокации на государственной границе Республики Казахстан пресекаются путем проведения войсковых действий и действий предупредительного характера без применения оружия и боевой техники.

Вооруженные провокации на государственной границе – это заранее организованные и спланированные действия ограниченных войсковых сил или незаконных вооруженных формирований сопредельного государства или третьей стороны, имеющие цель обострить обстановку, развязать вооруженный конфликт или войну, оправдать вмешательство во внутренние дела другого государства. Они, как правило, тщательно готовятся в военном и дипломатическом отношении.

Как показывает опыт служебно-боевой деятельности Пограничной службы КНБ Республики Казахстан, вооруженные провокации без нарушения государственной границы могут проявляться в обстреле территории Казахстана, пограничных нарядов, застав, различных объектов, местного населения с сопредельной стороны и другие. Вооруженные вторжения на территорию Республики Казахстан войсковых групп и банд – один из основных видов подрывной деятельности нагнетающей напряженность во взаимоотношениях между государствами путем дестабилизации обстановки на государственной границе и в приграничных районах Казахстана.

Боевые действия соединений и частей Пограничной службы КНБ Республики Казахстан по отражению вооруженного вторжения войсковых групп и банд на территорию Республики Казахстан ведутся с целью их уничтожения (разгрома). Конечная задача действий – выход к государственной границе и восстановление ее охраны. Накануне и в ходе вооруженного вторжения на территорию Республики Казахстан войсковых групп и банд обстановка на государственной границе будет характеризоваться его резким обострением. Противник активизирует

разведывательно-подрывную деятельность, заброску агентуры, диверсионно-разведывательных групп, организует провокации на границе. В этот период возможно появление очагов бандитско-повстанческой деятельности националистических и других враждебных элементов в приграничных районах Республики Казахстан. Наряду с этим могут возникнуть новые факторы, которые в той или иной мере будут влиять на обстановку на границе и в прилегающих к ней районах.

Поскольку пограничные отряды (комендатуры, заставы) охраняют государственную границу на определенном участке, имеющем протяженность до нескольких десятков километров и более, то вполне понятно, что обстановка не будет везде одинаковой. Исходя из опыта служебно-боевых действий накануне, в годы Великой Отечественной войны и послевоенного периода, соединения и части Пограничной службы КНБ Республики Казахстан при обострении обстановки на границе будут решать ряд задач. Это – усиленная охрана государственной границы, отражение вооруженного вторжения войсковых групп и банд, ликвидация диверсионно-разведывательных групп, пресечение иных вооруженных и невооруженных провокаций и другие задачи. Причем, необходимость решения всех этих задач или их части на участке пограничного отряда может возникнуть одновременно или последовательно.

В этих условиях пограничные отряды, имея ограниченные возможности, охрану государственной границы будут осуществлять на отдельных направлениях с одновременной ее вооруженной защитой на направлениях вооруженного вторжения, вооруженных и иных провокаций. Причем, именно на этих направлениях для противодействия противнику будут задействованы основные силы и средства пограничных отрядов. Следовательно, пограничные отряды (комендатуры, заставы) при отражении вооруженного вторжения войсковых групп и банд будут вынуждены дробить силы и средства для решения нескольких задач по охране и защите государственной границы.

Решение нескольких задач разными формами служебно-боевой деятельности пограничных войск определяет необходимость создания сложной системы управления, в том числе и нескольких вспомогательных органов и пунктов управления.

Проводя вооруженное вторжение на территорию Республики Казахстан, противник, как правило, преследует ограниченные военные цели: захват и уничтожение тех или иных объектов в приграничных районах, захват и освоение в явочном порядке ограниченных районов местности, захват и удержание тактически выгодных рубежей и другие. Сопредельное государство или иные силы, использующие его территорию, организуя и проводя вооруженные провокации на государственной границе, в большей мере будут пытаться использовать их для достижения своих международных политических целей пу-

тем дискредитации Республики Казахстан. С другой стороны, вооруженные провокации, проводимые на границе, в отдельных случаях преследуют не внешние, а внутривнутриполитические цели. В стремлении разрешить определенные трудности внутри страны, используя национальные, религиозные и другие противоречия, руководство сопредельного государства идет на такую крайнюю форму провокаций. Имея в составе войсковых групп или банд квалифицированных кино, телеоператоров, фотографов, они будут фабриковать материалы о "виновности" Республики Казахстан в вооруженном конфликте.

В этой связи бой по защите государственной границы Республики Казахстан – не только организованное вооруженное столкновение, но и политическая акция.

Войсковой бой является самостоятельным тактическим действием Пограничной службы КНБ Республики Казахстан для обеспечения нерушимости государственной границы Республики Казахстан, и только в отдельных случаях он может быть частью общевойскового боя (операции), проводимого частями и соединениями Армии Республики Казахстан.

В зависимости от складывающейся обстановки и характера действий противника в рамках замысла на применение соединений и частей Пограничной службы КНБ Республики Казахстан избираются наиболее эффективные с учетом конкретных условий формы и способы действий.

Для достижения цели боя по защите государственной границы соединения и части Пограничной службы КНБ Республики Казахстан могут применять различные тактические приемы и способы действий или их сочетания. Исходя из особенностей боевых действий Пограничной службы КНБ Республики Казахстан при отражении вооруженного вторжения войсковых групп и банд по наиболее существенным признакам (цели действий, способов ее достижения и характера действий противоборствующих сторон) их можно классифицировать по следующим видам: наступление, оборона, сдерживающие боевые действия.

Наступление – вид боя по защите государственной границы. Только решительное наступление, проводимое на высоком темпе и до государственной границы, обеспечивает полный разгром или пленение вторгшегося на территорию Республики Казахстан противника, выход на государственную границу и восстановление ее охраны.

Соединения и части Пограничной службы КНБ Республики Казахстан могут проводить наступление из положения непосредственного соприкосновения с противником после необходимой перегруппировки, во взаимодействии с подошедшими резервами или с ходу, после выдвижения из районов дислокации (районов сбора по тревоге, районов сосредоточения) под прикрытием действий укрупненных пограничных нарядов (резервов пограничных застав, комендатур) на границе.

Оборона – вид боя, имеющий цель отразить наступление превосходящих сил противника и нанести ему значительные потери, удержать важные районы (рубежи, объекты) и тем самым создать благоприятные условия для перехода в решительное наступление резервов старшего начальника, взаимодействующих частей и соединений Армии Республики Казахстан. Она достигается огнем обычных средств поражения, широким маневром огнем, силами и средствами, упорным удержанием занимаемых районов (рубежей).

Оборона применяется тогда, когда вторгшийся противник не может или не ставит цель обойти опорный пункт (район обороны, рубеж), а также в случаях, когда необходимо удерживать их независимо от угрозы обхода и передвижения противника в глубь территории Республики Казахстан.

Сдерживающие боевые действия – ряд последовательных боев, проводимых с целью замедлить или задержать продвижение противника и нанести ему максимальные потери. Они проводятся, когда оборона невозможна или нецелесообразна. Укрупненные пограничные наряды (резервы пограничных застав, отрядов), ведущие боевые действия на границе, при угрозе их обхода противником последовательно занимают сдерживающие позиции, наносят ему поражение, вынуждают развернуться в боевой порядок и действовать в выгодном для наших войск направлении. Части и подразделения ведут сдерживающие боевые действия только с разрешения старшего командира (начальника).

Необходимость и целесообразность сдерживающих боевых действий соединениями и частями Пограничной службы КНБ Республики Казахстан определяется рядом особенностей боевых действий, и прежде всего ограниченностью привлекаемых противоборствующими сторонами сил и средств, очаговым (локальным) характером боя по отражению вооруженного вторжения противника на территорию Республики Казахстан.

Отдельные военные ученые считают, что при вторжении агрессора любой численности пограничные заставы должны смело принять бой на государственной границе и бесстрашно до последнего сражаться с противником. Анализ боевых действий пограничных войск в начальном периоде Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. показывает, что такое их применение с началом войны продиктовано больше политической, нежели военной целесообразностью. Поэтому выводы о том, что пограничные заставы не должны оставлять границу ни при каких условиях, более чем спорны.

Не вызывает сомнения то, что боевые действия пограничных войск по отражению вооруженного вторжения на территорию Республики Казахстан войсковых групп и банд прекращаются после полного уничтожения вторгшегося противника, выхода на государственную границу и восстановления ее охраны.

Выводы

Мировой опыт со всей очевидностью показывает, что когда силы и средства государства, предназначенные для охраны и защиты государственной границы, всесторонне подготовлены и способны успешно решать возложенные на них задачи, то не будет и сил, желающих испытывать ее нерушимость и неприкосновенность.

Список литературы

1. Адаутов А.Ю. Об опасности вооруженных конфликтов на Государственной границе и действиях пограничных войск по их разрешению // Военно-теоретический журнал МО Республики Казахстан «Багдар». – 1998. – № 2. – С. 31-37.
2. Каратаев Р.Г. Становление и развитие погра-

ничной охраны Казахстана. Исторический опыт защиты Отечества (Военная история Казахстана): Уч. пос. – Алматы. Военный институт ПВ РК, 2004. – 80 с.

3. Вооруженные конфликты на Государственной границе и безопасность страны // Материалы межведомственной научно-практической конференции. – Алматы. Военный институт ПВ РК. – 1996. – С. 41-48.

4. Государственная граница и международный терроризм // Информационный бюллетень АТЦ КНБ. – 2007. – № 1(5). – С. 29-32.

Поступила в редколлегию 7.08.2008

Рецензент: д-р воен. наук, проф. В.П. Городнов, Академия внутренних войск МВД Украины, Харьков.

ПРО ПРОТИДІЮ МІЖНАРОДНОМУ ТЕРОРИЗМУ НА ДЕРЖАВНОМУ КОРДОНІ РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН

А.Ю. Адаутов, В.М. Серватюк

Стаття присвячена питанню протидії міжнародному тероризму на Державному кордоні Республіки Казахстан, питанню безпеки країни і запобігання війні.

Ключові слова: міжнародний тероризм, безпека, Державний кордон.

ABOUT COUNTERACTION INTERNATIONAL TERRORISM ON THE STATE BOUNDARY OF REPUBLIC KAZAKHSTAN

A.Yu. Adautov, V.N. Servatyuk

The article is devoted the question of counteraction international terrorism on the State boundary of Republic Kazakhstan, to the question of safety of country and prevention of war.

Keywords: international terrorism, safety, State boundary.