

УДК 355.351.4

Р.Г. Каратаев

*Военный институт КНБ Республики Казахстан, Алматы*

## УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ

*В статье оценены состав, особенности и возможная динамика актуальных угроз национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере.*

**Ключевые слова:** *национальная безопасность, пограничная сфера.*

### Введение

**Постановка проблемы.** Пограничная сфера Республики Казахстан (РК) представляет собой область жизнедеятельности личности, общества и государства, и территориально охватывает Государственную границу и пограничное пространство на суше, в воздухе, во внутренних морских и речных водах, на континентальном шельфе и в территориальных водах.

Состав угроз национальной безопасности Республики Казахстан представлен в [1]. Национальная безопасность Казахстана в пограничной сфере представляет собой процесс создания и поддержания благоприятных условий для обеспечения территориальной целостности Казахстана, осуществления политической, социально-экономической, военной,

правовой, организационной и других видов деятельности личности, общества и государства, реализуемой на Государственной границе и в приграничной территории Республики Казахстан.

Основными задачами в сфере национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере являются:

- 1) обеспечение суверенитета, территориальной целостности Казахстана и нерушимости Государственной границы;
- 2) завершение территориального разграничения Казахстана с сопредельными государствами и международно-правового оформления Государственной границы;
- 3) соблюдение установленных международными договорами и законодательством Казахстана

режима Государственной границы на линии границы и в пунктах пропуска через Государственную границу, порядка и правил осуществления промышленной деятельности в экономической зоне и на континентальном шельфе Казахстана;

4) создание благоприятных условий для осуществления хозяйственной и иной деятельности на Государственной границе и в пограничном пространстве Республики Казахстан, обеспечивающих предотвращение ущерба экономике страны и способствующих социально-экономическому развитию Казахстана;

5) создание благоприятных условий для развития взаимовыгодного приграничного сотрудничества Республики Казахстан с сопредельными государствами;

6) недопущение проникновения и распространения на территории Казахстана особо опасных заболеваний людей, животных, вредителей и возбудителей болезней растений, сорняков карантинного значения;

7) обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в пограничной сфере.

Успех в решении отмеченных задач во многом определяется возможностью решения проблемы своевременного прогнозирования и выявления угроз национальной безопасности [1].

**Анализ последних исследований и публикаций.** Законом РК «О национальной безопасности» определены основные функции системы обеспечения национальной безопасности, а также полномочия соответствующих государственных органов. Профессор Елубаев Б.Ы. предлагает следующее определение: «Угрозы безопасности в пограничной сфере – факторы и обстоятельства, представляющие реальную или потенциальную опасность интересам личности, общества, государства, возникающие на Государственной границе и в пограничном пространстве страны» [2]. Из этого определения следует, что угрозы национальной безопасности в пограничной сфере появляются при наличии опасности интересам личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве страны. Одновременно, в [2] показана тенденция зависимости угроз от изменения обстановки на Государственной границе, внутри республики, в сопредельных странах, в регионе и в мире.

В последние десятилетия в мире и в регионе произошли изменения, которые сопровождались новыми угрозами национальной безопасности. Президент Республики Казахстан Назарбаев Н.А. подчеркнул необходимость «направить усилия на борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, организованной преступностью, наркотрафиком и незаконной миграцией»[3], которые проявляются на Государственной границе и в пограничном пространстве.

**Цель статьи** заключается в оценке состава, особенностей и возможной динамики актуальных угроз национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере.

### **Основной материал**

Перечень актуальных угроз национальной безопасности в пограничной сфере, которые постоянно нейтрализуются пограничникам в ходе служебно-боевой деятельности, включает:

1) активизацию разведывательной деятельности специальных служб ряда государств, стремящихся оказать политическое, экономическое, информационное и иное давление на Республику Казахстан;

2) попытки использования территории Республики Казахстан сторонами, противоборствующими на почве религиозного экстремизма и сепаратизма в сопредельных государствах, а также участниками межрегиональных конфликтов;

3) незаконное использование иностранными компаниями и гражданами сопредельных государств сырьевых ресурсов и природных богатств в приграничных районах Республики Казахстан;

4) браконьерская деятельность в территориальных водах Казахстана и контрабанда морских биоресурсов, а также нефти по мере освоения месторождений Каспийского шельфа;

5) использование территории Республики Казахстан с экономическими и хозяйственно-бытовыми целями (разработка сырьевых ресурсов, заготовка дров, сена, лекарственных растений, выпас скота, охота, рыбная ловля);

6) попытки трансграничной организованной преступности по расширению масштабов незаконного перемещения через Государственную границу стратегического сырья, материальных ценностей и природных ресурсов, оружия, боеприпасов, средств для совершения диверсий;

7) попытки проникновения через Государственную границу Казахстана членов боевых групп и исполнителей террористических актов, членов международных террористических организаций с целью укрытия от преследований.

Одной из наиболее опасных потенциальных угроз национальной безопасности Казахстана в пограничной сфере является международный терроризм. Мировая статистика (см. табл. 1 и рис. 1) свидетельствует о стремительном росте количества жертв террористических актов [4].

Таблица 1  
Количество погибших человек в мире в результате терактов

Годы	2002	2003	2004	2205	2206
Количество погибших	725	307	1907	14 618	20 498

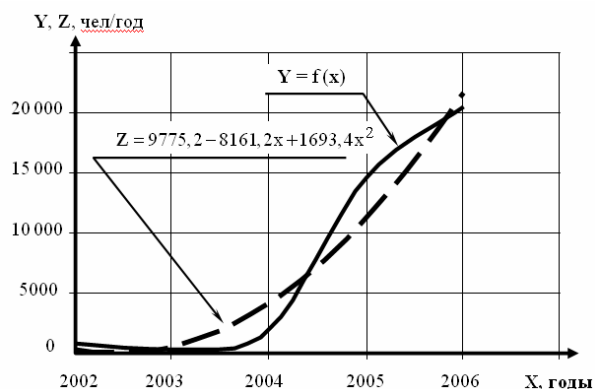


Рис. 1. Количество погибших (Y), а также оценка тренда числа жертв в результате террористических атак (Z), ( $x = X - 2000$ )

По сообщениям Национального контртеррористического центра США, в 2006 году в мире совершено 14 338 терактов. Их жертвами стали 74 543 мирных граждан, из которых 20 498 погибли.

Теракты стали более частыми и приводили к большему числу жертв. Так, число терактов в 2006 году по сравнению с 2005 годом возросло на 25%, а потери среди гражданского населения возросли на 40%. В 2006 году по сравнению с 2005 годом количество детей, погибших в результате террористических актов, увеличилось на 80% [5].

Существенно изменилась цели и тактика терактов, реализуемых так называемыми религиозными экстремистами. Если в 70-80 годы прошлого века теракты совершали «секуляристские» или «светские» террористы, то есть в основном националисты, анархисты и неонацисты, то с 90-х годов на первый план выходят «религиозные» террористы. Если в результате теракта, организованного «светскими» террористами страдало в среднем 3,27 человек, то для «религиозных» террористов этот показатель почти в 9 раз выше – 27,05 человек. Еще большей оказывается разница при оценке числа погибших [10]: террористы – «секуляристы», в среднем, убивали 0,92 человека за теракт, «религиозные» террористы – 38,4.

Вести борьбу с религиозным экстремизмом сложнее, так как в основе их действий лежат ценностные противоречия, по которым трудно достичь компромисса. Поэтому органами пограничного контроля ПС Республики Казахстан осуществляется комплекс мероприятий по усилению режима в пунктах пропуска, пресечению перехода границы лицами, имеющими отношение к религиозному экстремизму. В прошлом году [8] совместно с органами внутренних дел задержаны 20 членов религиозно-экстремистской организации «Хизб-ут-Тахрир», 16 ее лидеров и активистов приговорены к различным срокам лишения свободы за возбуждение религиозной вражды, создание и участие в деятельности незаконных общественных объединений.

В приграничных с Казахстаном регионах существуют организованные и оснащенные современным

оружием преступные группировки с участием граждан ряда государств. Так, в докладе исследовательской службы конгресса США 10 сентября 2001 г. отмечалось, что «террористическая организация Бен Ладена имеет свои отделения в 34 странах и территориях и представляет глобальную угрозу». В списках этих стран фигурируют наши соседи, в частности, Азербайджан, Узбекистан и Таджикистан [7].

Республика Казахстан является одним из немногих государств, где террористические акты не совершались. Одной из причин является осуществляемая Главой государства и Правительством республики политика свободы вероисповедания, конфессионального равенства, межнациональной терпимости. Кроме того, активная роль в предотвращении террористических актов в стране принадлежит Пограничной службе (ПС) Комитета Национальной Безопасности (КНБ) РК.

Терроризм для Казахстана представляет преимущественно внешнюю потенциальную угрозу и не носит ярко выраженного характера. Показательными являются результаты опросов, проведенных в рамках проекта «Евразийский монитор» в апреле-мае 2006 года, которые показали, что Казахстан относится к странам со сравнительно низким уровнем тревожности населения. По результатам опроса [7] распределение респондентов оказалось следующим:

- 1) 64% респондентов считают Республику Казахстан страной безопасной для поездок и проживания.
- 2) 66% против 20% (13% затруднились с ответом) считают, что жизнь в Республике Казахстан становится более безопасной.
- 3) 28% респондентов в Республике Казахстан испытывают тревогу по поводу возможного распространения терроризма.
- 4) только 2% респондентов считают, что терроризм является наиболее важной проблемой стоящей перед Казахстаном.

В тоже время, с обострением обстановки в соседних государствах международный терроризм для Казахстана становится реальной угрозой и приобретает внутренний характер.

Органами пограничного контроля ПС РК неоднократно пресекались попытки незаконного проникновения групп людей и отдельных граждан на территорию республики, провоза оружия, боеприпасов, наркотических средств, других материальных ценностей, что в значительной степени снижало возможности организованных преступных группировок, действующих в стране. В 2007 году в ходе отработки одного из каналов выявлена и ликвидирована сеть пособников бандформирований, действовавших на Северном Кавказе. Кроме того, был задержан находившийся в межгосударственном розыске член террористической организации «Союз исламский джихад» гражданин Узбекистана Юсупов, а также гражданин России Хамзаев, причаст-

ный к деятельности чеченских бандформирований. Ликвидирована террористическая группа «Туркестанский джамагат», некоторые из членов которой прошли соответствующую подготовку в специальных лагерях Пакистана [8].

Успех террористических акций организованных преступных группировок находится в прямой зависимости от наличия у них вооружения, техники, специальных средств, которые поступали как из нашей страны, так и из других стран по различным каналам. Благодаря принятым мерам только за последние несколько месяцев из незаконного оборота изъято около 50 единиц огнестрельного оружия, 20 гранат и 4600 боеприпасов. Предотвращено хищение свыше 183 кг взрывчатых веществ [9].

Реальную угрозу национальной безопасности в пограничной сфере представляет наркотрафик. Прогрессирующее распространение наркомании создает угрозу здоровью, жизни и достоинству людей. Употребление наркотиков может стать угрозой для фундаментальных основ безопасности человека, общества и государства, разрушить генофонд нации, нравственные, социальные, политические, экономические устои. Количество наркоманов в мире превысило 50 млн. человек, а ежегодные доходы наркодельцов составляют более 500 млрд. долларов [11].

Наркотики, поступающие в республику, в основном, предназначены для дальнейшей транспортировки в другие страны, но часть их, около 30%, реализуется на ее территории. Поэтому незаконный ввоз наркотических средств создает реальную угрозу для национальной безопасности.

Казахстанско-российский участок Государственной границы составляет 7,5 тысяч км и является самым протяженным в мире. Пункты пропуска на некоторых участках находятся на удалении до 90 км, а демаркация границы между двумя странами еще не завершена. Этими обстоятельствами пользуются контрабандисты для ввоза и вывоза наркотиков. Основные каналы поступления и транзита наркотиков проходят по железнодорожным и автомобильным магистралям республики, связывающим страны Центральной Азии с Российской Федерацией. По мере продвижения планов создания транспортного евроазиатского коридора, деятельность международной наркомафии активизируется. Наркоконтрабандисты умело используют способы сокрытия наркотиков, изыскивают наиболее безопасные маршруты их провоза, регулярно меняют тактику действий. Однако казахстанские пограничники оперативно и своевременно противодействуют наркотрафику на границе. Так на казахстанско-российском участке границы количество задержанных наркотиков [12] составило:

в 2005 году – 315,8 кг, в том числе героин – 51,16 кг, опий – 37,5 кг, гашиш – 0,8 кг;

в 2006 году – 430,5 кг, в том числе героин 181,9 кг, опий – 187,9 кг, гашиш – 37,6 кг;

за первое полугодие 2007 года – 156,1 кг, в т.ч. героин – 30,8 кг, опий – 9,8 кг, гашиш – 18,6 кг.

Криминальные структуры для контрабанды наркотиков нередко используют мигрантов. В докладе Всемирного банка за 2006 год по вопросам миграции отмечается, что Казахстан вошел в ведущую десятку стран мира, на которые приходится самый большой приток мигрантов. Миграционный поток в Казахстан за последние пять лет вырос в пять раз.

Большая территория, быстро развивающаяся экономика и сравнительно небольшая численность населения Казахстана ведет к недостатку рабочих рук и стимулирует потоки гастарбайтеров, особенно из соседних республик, готовых трудиться где угодно, кем угодно и даже за небольшую зарплату. Основной поток иммигрантов направляются в Казахстан из Таджикистана, Киргизстана, Узбекистана. Есть мигранты и из стран дальнего зарубежья, к которым относятся, в основном, трудовые мигранты – транзитники из Китая, Вьетнама, Афганистана, Пакистана и Ирана.

Вместе с потоком легальных мигрантов существует миграционный поток людей прибывающих в страну тайно или обманным путем с целью поиска лучших условий жизни или контрабандно-меновых сделок [13]. Так за первое полугодие 2008 года задержано 8658 нарушителей Государственной границы, из них в пунктах пропуска – 4164, вне пунктов пропуска – 4494.

В этих условиях у принимающей стороны возникают проблемы дестабилизирующих воздействий на социально-политическую ситуацию в стране со стороны незаконных мигрантов.

Во-первых, приток дешевой рабочей силы усиливает имущественное неравенство, социальное расслоение общества, что способствует дестабилизации социальной обстановки в обществе.

Во-вторых, потеря контроля над иммиграционными потоками, а также увеличение притока дешевой рабочей силы может привести к массовой безработице, к росту числа людей отчаявшихся найти работу и готовых вступить в ряды террористов и криминальных структур.

В-третьих, часть незаконных мигрантов, как правило, становится потенциальным объектом влияния террористических и криминальных организаций.

В-четвертых, незаконный статус иммигрантов затрудняет оказание им медицинской, социальной и юридической помощи, способствует распространению заразных болезней.

В-пятых, незаконную миграцию стремятся использовать в своих интересах силы международного терроризма, заинтересованные в дестабилизации обстановки, в разрушении социальной сплоченности общества, в разжигании межнациональной и межрелигиозной розни в стране.

По взаимной договоренности пограничные ведомства сопредельных государств организуют совме-

стную охрану Государственной границы с учетом климатических и географических особенностей, а также попеременно выставляют временные посты и проводят разведывательно-поисковые действия. Так, пограничной службой Казахстана [13] по поручению Правительства республики оборудованы места пересечения государственной границы жителями приграничных районов Казахстана и России. Открыто 102 пункта пересечения государственной границы, в 59 из которых служба организована совместно с российскими пограничниками, в 34 – поочередно.

### Выводы

Таким образом, выполненная оценка состава, особенностей и возможной динамики актуальных угроз национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере показала возрастающую опасность международного терроризма, религиозного экстремизма, контрабандной деятельности, наркотрафика, а также незаконной миграции, в составе которой возможно проникновение лиц, проходящих по оперативному учету. Поэтому служебно-боевая деятельность Пограничной службы КНБ Республики Казахстан осуществляется в условиях динамично развивающейся оперативной обстановки. Практика применения органов пограничного контроля ПС Казахстана в процессе выполнения мероприятий служебно-боевой деятельности вскрыла ряд проблемных вопросов в организации и осуществлении успешных действий, что позволило учесть накопленный опыт по противодействию терроризму, экстремизму, по пресечению фактов незаконного перемещения людей, наркотиков, оружия, взрывчатых веществ, литературы экстремистского толка через Государственную границу страны.

Одновременно, благодаря взвешенной и миролюбивой политике, проводимой руководством Казахстана, расширяется информационное и методическое сотрудничество с пограничными ведомствами сопредельных государств, осуществляется совместная и поочередная охрана границы, проводятся совместные учения по задержанию учебных нарушителей Государственной границы. Казахстанские пограничники сотрудничают с заинтересованными международными структурами, занимающимися борьбой с международным терроризмом, наркобизнесом; незаконной миграцией.

### Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 года № 233-І "О национальной безопасности Республики Казахстан". Ст.1 // Справочная правовая система ЮРИСТ, 18.01.2006 10:09:45.
2. Елубаев Б.Ы. «Безопасность Государственной границы в системе обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан». Дисс. .... доктора наук. – Алматы, 2007. – С. 110.
3. Назарбаев Н.А. Выступление на третьей встрече МИД государств-участников СВМДА // Казахстанская правда, 26 августа 2008 г.
4. Доклады по странам о терроризме (ежегодно представляются Конгрессу США, обнародуются Офисом Координатора по контртерроризму Гос. департамента) [электронный ресурс]: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=1544&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more1544>.
5. Доклад по странам о терроризме за 2006 г. – [электронный ресурс]: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=1544&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more1544>
6. Иценко С.И. Чеченское эхо нью-йоркских взрывов // Труд, 20 сентября 2001.
7. Задорин И, Шубина Л. Восприятие социальных рисков и угроз: тревожное сознание в странах СНГ [электронный ресурс]: <http://www.eurasianhome.org/xml/t/socials.xml?lang=ru&nic=socials&pid=22>
8. Кукаева А. Массированный удар // «Лумер», 28 февраля 2008 г. – [электронный ресурс]: [http://www.knb.kz/page.php?page\\_id=12&lang=1&article\\_id=3454&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=2](http://www.knb.kz/page.php?page_id=12&lang=1&article_id=3454&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=2).
9. Шевченко А. "Контра" – значит против // Экспресс-К, 10.07.2008г. [электронный ресурс]: [http://www.knb.kz/page.php?page\\_id=12&lang=1&article\\_id=3730&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=1](http://www.knb.kz/page.php?page_id=12&lang=1&article_id=3730&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=1).
10. Доклад "Глобальный терроризм в 2004 году". – [электронный ресурс]: <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=964&more=1&c=1&tb=1&pb=1#more964>
11. Кошкина Е.А. Распространенность употребления наркотиков и других психоактивных веществ в России на современном этапе. Актуальные аспекты деятельности государственных органов, общественных и религиозных организаций России по противодействию незаконному обороту наркотиков // Научно-информ. сб. – М.: Межд/ комитет по наркотикам, 1999. – 210 с.
12. Отарбаев С. Наркотики через границу не пройдут // Акикат. – 2007. – № 3. – С. 93.
13. Северный В. Граница на дорогом «замке» // Меганполис, 04.08.2008г. [электронный ресурс]: [http://www.knb.kz/page.php?page\\_id=169&lang=1&article\\_id=3818&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=1](http://www.knb.kz/page.php?page_id=169&lang=1&article_id=3818&fontsize=12&fontfamily=Times%20New%20Roman&page=1).

Поступила в редколлегию 14.08.2008

Рецензент: д-р воен. наук, проф. В.П. Городнов, Академия внутренних войск МВД Украины, Харьков.

### ЗАГРОЗИ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН В ПРИКОРДОННІЙ СФЕРІ

Р.Г. Каратаев

*У статті оцінено склад, особливості і можлива динаміка актуальних загроз національній безпеці Республіки Казахстан в прикордонній сфері.*

**Ключові слова:** національна безпека, прикордонна сфера.

### THREATS NATIONAL SAFETY OF REPUBLIC KAZAKHSTAN ARE IN BOUNDARY SPHERE

R.G. Karataev

*In the article composition, features and possible dynamics of actual threats national safety of Republic Kazakhstan, is appraised in a boundary sphere.*

**Keywords:** national safety, boundary sphere.