

УДК 355.351.4

Р.Г. Каратаев

Военный институт КНБ Республики Казахстан, Алматы

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРЕ

Определены подходы к решению проблемы выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере, позволяющих выявлять и корректировать состав актуальных задач Пограничной службы КНБ Республики Казахстан. Каждая из угроз национальной безопасности в пограничной сфере Казахстана имеет совокупность информационных признаков, пригодных для прогноза моментов появления и динамики развития угрозы, что позволяет в дальнейшем сформировать подходы к решению проблемы выявления и прогнозирования угроз. Своевременная оценка и прогноз развития угроз позволяют выявлять и корректировать состав актуальных задач Пограничной службы КНБ Республики Казахстан.

Ключевые слова: национальная безопасность, пограничная сфера, угроза.

Введение

Постановка проблемы. Национальная безопасность Республики Казахстан представляет собой состояние защищенности национальных интересов страны от реальных и потенциальных угроз [1].

Национальные интересы Республики Казахстан, в свою очередь, определены [1] как совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту конституционных прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основополагающих государственных институтов.

Объектами национальной безопасности являются – личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, независимость и территориальная целостность.

Совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных интересов или создающих им опасность представляют собой угрозы национальной безопасности Республики Казахстан (НБ РК).

Выявление, упреждение и ликвидация угроз национальной безопасности Республики Казахстан является целью деятельности системы обеспечения национальной безопасности и одновременно – главным условием развития Республики Казахстан как независимого суверенного государства [1].

Систему обеспечения национальной безопасности образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, несущие в пределах своей компетенции всю полноту ответственности за обеспечение национальной безопасности [1].

Состав основных функций системы обеспечения национальной безопасности включает:

1) прогнозирование и выявление угроз национальной безопасности;

2) разработку и осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности;

3) создание и поддержание в готовности сил обеспечения национальной безопасности;

4) участие в обеспечении всеобщей и региональной безопасности в соответствии с международными договорами Республики Казахстан.

В пределах своей компетенции силы, государственные органы и организации единой системы, выполняют свои задачи в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности.

Существенное количество угроз и задач обеспечения национальной безопасности возлагается на Пограничную службу (ПС) Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (КНБ РК), которая (пограничная служба) предназначена для охраны и защиты Государственной границы РК, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет, территориальную целостность и неприкосновенность Республики Казахстан [2].

Пограничная служба КНБ является государственным органом системы обеспечения национальной безопасности РК и выполняет отмеченные основные функции системы в пределах специфических условий пограничной сферы национальной безопасности. Сформулируем определения необходимых понятий этой сферы:

- пограничная сфера национальной безопасности РК – часть сферы деятельности ПС, через которую реализуются угрозы национальной безопасности РК и явно или косвенно проявляется возможность или намерения в нанесении вреда жизненно важным интересам личности, общества или государства;

- угроза национальной безопасности в пограничной сфере РК – совокупность угроз национальной безопасности Республики Казахстан, реализуемых с использованием пограничной сферы национальной безопасности;

- уровень национальной безопасности в пограничной сфере РК – интегральная характеристика состояния степени защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз [2], реализуемых с использованием пограничной сферы национальной безопасности.

В основе выполнения перечисленных функций (2 – 4) системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере лежит проблема выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности [1], решение которой связано с необходимостью селекции и количественного измерения признаков и уровня угроз, с целью своевременного формирования и корректировки задач пограничной службе КНБ РК.

Анализ последних публикаций. В литературе подходы к решению и результаты решения отмеченной проблемы не описаны.

Целью статьи является определение подходов к решению проблемы выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности РК в пограничной сфере, позволяющих выявлять и корректировать состав актуальных задач Пограничной службы КНБ Республики Казахстан.

Основной материал

Правовые основы организации Пограничной службы КНБ, ее общая структура, численность, функции и полномочия определены в Законе РК “О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан” [2].

Основными элементами [3] пограничной сферы национальной безопасности РК являются:

- Государственная граница Республики Казахстан, которая представляет собой линии и проходящую по ней вертикальную плоскость, определяющую пределы территории – суши, вод, недр и воздушного пространства Казахстана;
- пограничное пространство;
- Пограничная служба КНБ РК;
- пограничные органы, организации и институты;
- пограничная политика, пограничные отношения и противоречия;
- пограничное законодательство и правовые нормы;
- пограничная наука: стратегия, оперативное искусство, тактика;
- пограничная практика и служебно-функциональная деятельность;
- совокупность интересов участников отношений в пограничной сфере;
- общественное сознание, групповое и индивидуальное мировоззрение и мнение по пограничным вопросам.

Отношения участников деятельности в пограничной сфере [4] являются динамичными и включает:

- межгосударственные отношения;

- реализацию интересов общества и государства;
- законную и иную жизнедеятельность отдельных личностей и групп личностей;
- функционирование органов специальной государственной службы и системы обеспечения национальной безопасности;
- оперативно-служебную деятельность Пограничной службы КНБ РК.

Защита государственной границы является [5] одной из задач государственной системы обеспечения национальной безопасности. Функции охраны и защиты Государственной границы РК, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет, территориальную целостность и неприкосновенность Республики Казахстан Законом [2] возложены на Пограничную службу Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, как основного участника системы обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере.

Свои задачи ПС выполняет в тесном взаимодействии с другими участниками системы обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере – с местными органами власти, с другими силами обеспечения защиты и охраны государственной границы, с негосударственными организациями и с отдельными гражданами страны на добровольных началах.

Все участники системы обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере руководствуются общегосударственными целевыми программами по вопросам внешней политики, экономики, военного строительства, социальной защиты, экологии, финансирования и по другим направлениям деятельности государства, направленным на обеспечение национальных интересов в пограничной сфере.

Состав основных национальных интересов Республики Казахстан в пограничной сфере включает:

- 1) обеспечение суверенитета, территориальной целостности Казахстана и нерушимости Государственной границы;
- 2) завершение территориального разграничения Казахстана с сопредельными государствами и международно-правового оформления Государственной границы;
- 3) обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в пограничной сфере;
- 4) соблюдение установленных международными договорами и законодательством Казахстана режима Государственной границы на линии границы и в пунктах пропуска через Государственную границу, порядка и правил осуществления промышленной деятельности в экономической зоне и на континентальном шельфе Казахстана;
- 5) создание благоприятных условий для осуществления хозяйственной и иной деятельности на Государственной границе и в пограничном простран-

стве Республики Казахстан, обеспечивающих предотвращение ущерба экономике страны и способствующих социально-экономическому развитию Казахстана;

6) создание благоприятных условий для развития взаимовыгодного приграничного сотрудничества Республики Казахстан с сопредельными государствами;

7) недопущение проникновения и распространения на территории Казахстана вредителей, сорняков карантинного значения и возбудителей болезней растений, а также особо опасных заболеваний людей и животных.

Целью деятельности участников системы обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере является выявление угроз национальным интересам страны в пограничной сфере, разработка и реализация комплекса мероприятий по предупреждению и нейтрализации этих угроз.

Известный состав угроз в пограничной сфере условно можно разделить на внешние, имеющие свои источники за пределами РК, и внутренние.

К внешним угрозам относятся следующие:

- территориальные притязания сопредельных государств;
- столкновение геополитических интересов основных центров сил международной системы безопасности в Центральноазиатском регионе;
- деятельность международных террористических, экстремистских преступных организаций;
- усиление миграционных процессов, в том числе увеличение потоков незаконной миграции, граждан других стран;
- деятельность международной организованной преступности, занятой в сфере наркобизнеса, контрабанды оружия и боеприпасов и т.д.
- увеличение масштабов хищения природных ресурсов страны в пограничном пространстве;
- незаконное освоение экономического пограничного пространства иностранными гражданами, в том числе нелегальными иммигрантами и т.д.;
- другие угрозы внешнего характера.

К угрозам внутреннего характера относятся:

- незаконное перемещение через границу сырьевых ресурсов, товаров и денежной массы, наносящее значительный ущерб экономике страны;
- вылов и неучтенная перепродажа морских биоресурсов в пограничном пространстве государства; браконьерство в приграничной зоне;
- неурегулированные родственные и другие отношения приграничного населения страны с гражданами сопредельных государств;
- безответственное отношение местных властей и населения приграничных районов к надежной охране государственной границы и т.д.;
- другие угрозы внутреннего характера.

Каждая из отмеченных угроз имеет свои варианты и интенсивность проявления, а приведенный состав угроз не является постоянным и исчерпывающим. Поэтому миссия участников системы обеспечения на-

циональной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере состоит в решении проблемы выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности, в интересах своевременного формирования и корректировки задач пограничной службе КНБ РК.

С целью оценки условий выполнения данной миссии, рассмотрим особенности проявления некоторых из этих угроз.

Территориальные притязания сопредельных государств в основном происходят из-за незавершенности международно-правового оформления государственных границ, агрессивной пограничной политики соседнего государства, сепаратизма отдельных приграничных субъектов, стремящихся к обособлению, вплоть до отделения в независимое государство и т. д.

Ни одна страна в мире не оспаривает принцип суверенитета, но истории известны случаи нарушения этого принципа международных отношений (Югославия, Ирак и др.). Не избежала территориальных притязаний своих приграничных соседей и Республика Казахстан, что было обусловлено неопределенностью административных границ между союзными республиками бывшего СССР, ныне суверенными государствами, а также пограничными проблемами, доставшимися в наследство со времен царской России в российско-советско-китайских отношениях. Решение всех спорных вопросов относительно прохождения линии границы между суверенными государствами было достигнуто путем дипломатических переговоров.

Республика Казахстан, первая в СНГ в сравнительно короткий срок совместно с соседями осуществила делимитацию всей государственной границы и в определенной степени – ее демаркацию. Решение этой задачи стало общепризнанным достижением казахстанской дипломатии и внешнеполитического курса. Ныне ни одно приграничное государство не имеет территориальных притязаний к Казахстану, как нет подобных притязаний к соседним странам у Казахстана. «Прежде всего, – провозгласил Назарбаев Н.А., – мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира» [6]. Этим заявлением были заложены основы пограничной политики молодого государства.

Вместе с тем еще осталась не полная определенность государственной границы на Каспийском море. Прибрежные государства ведут дипломатические переговоры о взаимно приемлемых условиях установления границы между странами региона. Республика Казахстан выступает за раздел акватории Каспия на внутренние воды, территориальное море (не менее 12 морских миль), рыболовные зоны (25-30 морских миль) и общее водное пространство. При этом Казахстан считает, что внешний рубеж территориального моря должен являться государственной границей, в пределах которой прибрежное государство вправе осуществлять свою юрисдикцию и власть [7].

Вместе с тем, в Центральноазиатском и в богатом энергоресурсами Прикаспийском регионе, частью которого является РК, сталкиваются геополитические интересы отдельных государств – США, Китая, России и группы государств Европейского союза. Китай, как член Шанхайской организации сотрудничества, рассматривает Казахстан в качестве своего стратегического тыла, импортирующего энергоресурсы китайской экономике. Россия рассматривает Казахстан как важную зону ее геополитических интересов, от стабильности которой зависит национальная безопасность самой России. В сложившихся условиях важно, чтобы между основными геополитическими игроками был налажен устойчивый диалог с непосредственным участием государств региона. В динамике геополитических интересов сторон Республика Казахстан остается верной своему внешнеполитическому принципу «равноудаленности» и «многовекторности», который с пониманием и одобрением воспринят всеми участниками геополитических процессов в регионе.

Террористические, экстремистские преступные организации, такие как «Хизб-ут-Тахрир», «Исламское движение Туркестана», «Талибан», ваххабиты и другие, придерживающиеся различной политической ориентации, активно работают в Центральноазиатском регионе и представляют собой серьезную угрозу национальной безопасности Казахстана в пограничной сфере. Деятельность этих организации на территории Казахстана законодательно запрещена. Однако возможное столкновение интересов международных транснациональных преступных группировок может привести к дестабилизации сложившейся обстановки в регионе. Так, активная политика Казахстана, направленная на развитие сотрудничества с немусульманскими странами, в частности с Россией, США и другими, вызывает у различных экстремистских организаций раздражение, что при определенных условиях, может перерасти в активные действия, сопряженные тяжелыми последствиями. Примеры такого рода имеются на Ближнем Востоке.

Миграционные процессы, в том числе увеличение потоков незаконной миграции граждан третьих стран через территорию Казахстана и попытки оседания части мигрантов в приграничных районах, вызывают серьезную озабоченность с точки зрения обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере. В условиях разрастания мирового экономического и финансового кризиса, сокращения рабочих мест, увеличения числа безработных рост миграционных процессов может привести к социальной напряженности в обществе.

По имеющейся в спецорганах информации в приграничных районах действуют преступные группировки, специализирующиеся на изготовлении поддельных паспортов, виз, на незаконной переправке людей через границу. Иностранцы граждане, прибывшие незаконным путем в страну, чтобы заработать себе на жизнь, вынуждены вести противоправную коммерческую и

другую деятельность, включая торговлю наркотиками и оружием. Часть иммигрантов нередко используются иностранными спецслужбами, а также организованными преступными группировками в разведывательных и других преступных целях. Кроме того, незаконная миграция создает проблемы для санитарного контроля, что может привести к распространению на территории страны опасных инфекционных заболеваний.

Однако привлечение трудовых мигрантов для работы в нишах, не занятых казахстанскими гражданами, является одним из необходимых условий развития экономики. Поэтому в РК необходимо создать нормальные, защищенные законом условия для привлечения трудовых мигрантов, обеспечить их, как в других цивилизованных странах, гражданскими, политическими, экономическими, социальными правами. Вместе с тем, в республике пока нет механизма управления миграцией на основе долгосрочных потребностей экономики, не ведется учет свободных ниш на рынке труда, не востребованных нашими соотечественниками, нет данных о количестве мигрантов, находясь в стране.

Наркобизнес представляет одну из угроз национальной безопасности в пограничной сфере является. Казахстан, по своему географическому положению в регионе, является транзитной страной в системе международных наркоканалов из так называемых стран "золотого полумесяца" и прежде всего из Афганистана. В 2007 году в Афганистане выращен рекордный урожай (примерно 8300 тонн) опия-сырца. Маршрут наркотрафика из этой страны пролегает через территорию центральноазиатских государств в Россию и далее в Европу. Часть наркотиков остается в Казахстане. Из оперативной практики известно, что для пресечения или изменения маршрута наркотрафика необходимо задерживать не менее 15% от его общего объема [8].

Казахстанскими пограничниками проводится значительная работа по борьбе с наркобизнесом. Как сообщила пресс-служба КНБ Республики Казахстан, в 2008 году пограничники задержали свыше 15 тысяч нарушителей, пресекли более 2000 случаев контрабанды, в т.ч. 169 попыток провоза наркотических средств общим весом более 18 центнеров, в том числе 73,5 килограмма героина. Уничтожены шесть плантаций конопли. Но задержать на границе 15% от общего объема выращенного в Афганистане урожая опия-сырца пограничная служба не может. Многие перевозчики наркотиков следуют пешим порядком в обход пограничных пунктов пропуска, что характерно для отдельных «прозрачных» участков казахстанско-кыргызской, казахстанско-узбекской, а также казахстанско-российской границы, где расстояния между пограничными заставами составляют до 90 км.

Статистические данные Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) показывают, что в мире зарегистрировано 25 миллионов наркозависимых. Радикальное решение проблемы наркозависимости пока не найдено, но понимание необходи-

мости ее решения существует. Поэтому по предложению УНП ООН в 2007 году Казахстаном, Россией, Азербайджаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном создан Центрально-Азиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Донорами проекта по созданию центра выступили Великобритания, Италия, Люксембург, США, Турция, Финляндия, Франция, и Чехия. Уже получены конкретные результаты работы за год. При содействии центра вскрыты и пресечены 11 международных каналов наркотрафика, задержаны 17 членов преступных групп, из незаконного оборота изъято более 200 кг героина, арестованы транспортные средства для перевозки наркотиков [9].

Угрозой национальной безопасности в пограничной сфере является попустительство со стороны местных исполнительных органов власти – нарушениям государственной границы жителями приграничных сел. Близкие родственники в соседних селах живут по разные стороны границы и навещают друг друга через удобные им участки границы. В ряде приграничных сел дети вынуждены ходить в школы соседнего государства, нарушая режим границы минимум два раза в сутки.

Не урегулирован вопрос с питьевой и поливной водой, поэтому граждане вынуждены переходить границу вне пунктов пропуска, провоцируя конфликтные ситуации с жителями соседнего государства.

Кроме того, в южных регионах страны линия границы иногда проходит через дворы и земельные участки частных собственников, которые, пользуясь этим обстоятельством, занимаются контрабандой товаров, наркотиков и иной противозаконной деятельностью. Дома, сараи и другие строения превращены в складские помещения, где хранятся сотни тонн контрабандного товара. Контрабандисты в течение 15 минут способны перегрузить объем муки автомобиля КамАЗ в другое транспортное средство. Пограничный наряд пресечь контрабанду за такое короткое время не успевает даже при наличии информации.

По данным Регионального управления «Онтустик» контрабандисты используют даже родовые кладбища, оказавшиеся на территории соседнего государства при пограничном разделе. По просьбе населения доступ к могилам был оставлен без ограждения, и теперь по святым местам проложены контрабандные тропы.

Для устранения этих проблем необходимо местным исполнительным органам решить социальные вопросы приграничного населения, открыть упрощенные пункты пропуска и приучить людей пересекать границу в установленных местах. Необходимо ускорить работы по демаркации границы, по ее инженерному оборудованию, по вводу системы видеонаблюдения, которая в режиме он-лайн будет фиксировать движения на приграничной территории и на границе.

Меры по предупреждению и нейтрализации отмеченных и других угроз национальной безопасности в пограничной сфере разрабатываются и реализуются

государственными, местными органами власти и силами защиты и охраны государственной границы в соответствии с их законодательными полномочиями.

Многие из рассмотренных угроз имеют состав информационных признаков, пригодных для прогноза моментов появления и динамики развития угрозы, что позволяет выполнить количественную оценку степени угрозы и выработать совокупность мероприятий по ее нейтрализации.

В общем случае состав задач системы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере может включать:

1) активизацию работы по сбору, обобщению, анализу информации об обстановке на границе, в пограничном пространстве, в сопредельных странах с последующим принятием соответствующих решений;

2) активизацию работы по укреплению пограничного сотрудничества с сопредельными государствами, а также со странами-участниками организации коллективной безопасности – ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС, СНГ в соответствии с международными договорами Республики Казахстан;

3) активизацию работы по завершению демаркации государственной границы, по строительству и оборудованию пограничной инфраструктуры, по развитию сотрудничества с пограничными ведомствами соседних стран;

4) совершенствование работы по контролю и предотвращению незаконного перемещения через границу сырьевых ресурсов, товаров и денежной массы, расхищения морских биоресурсов, браконьерства, незаконного рыболовства на Каспийском море наносящие значительный ущерб экономике страны;

5) ужесточение мер по противодействию международному терроризму и экстремизму, незаконной деятельности транснациональной организованной преступности, занятой в сфере наркобизнеса, контрабанды оружия и боеприпасов;

6) упорядочение условий привлечения в страну трудовых мигрантов на законодательной основе, предотвращение мигранофобии в обществе, обеспечение безопасности и борьбу с незаконной миграцией граждан других стран;

7) отработку и совершенствование механизма согласованных действий государственных, местных органов власти и Пограничной службы КНБ РК; повышение эффективности служебно-боевой деятельности Пограничной службы КНБ РК, как силы обеспечения охраны и защиты государственной границы, путем политической, экономической, информационной, финансовой, материально-технической, кадровой и другой поддержки со стороны государства;

8) повышение качества информационно-разъяснительной работы среди населения, в том числе в пограничном пространстве, о месте и роли Пограничной службы КНБ РК, о проблемах обеспечения национальной безопасности, о казахстанском пограничном патриотизме и о национальных интересах страны в пограничной сфере.

Еще одним фактором изменения условий обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере Казахстана является предстоящее вступление Казахстана во Всемирную торговую организацию (ВТО).

В настоящее время ВТО объединяет 150 государств, 95% объемов мировой торговли товарами и услугами регулируются в рамках этой организации. Поэтому вступление в ВТО является процессом, который может иметь положительное влияние на развитие экономики Казахстана.

Однако, одним из условий вступления является изменение функций пограничной службы страны в соответствии с действующими правилами охраны границы стран-членов ВТО, что вызовет изменения в системе обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере Казахстана и, при непрогнозируемом развитии событий, может иметь свойства еще одной угрозы.

Выводы и направления дальнейших исследований

Каждая из угроз национальной безопасности в пограничной сфере Казахстана имеет совокупность информационных признаков, пригодных для прогноза моментов появления и динамики развития угрозы, что позволяет в дальнейшем сформировать подходы к решению проблемы выявления и прогнозирования угроз. В свою очередь, своевременная оценка и прогноз развития угроз позволяют выявлять и корректировать состав актуальных задач Пограничной службы КНБ Республики Казахстан.

В дальнейшем представляется актуальной разработка основ математического аппарата измерения информационного содержания совокупности признаков угроз и оценки (прогноза) степени их развития, а также уровня национальной безопасности Республики Казахстан в пограничной сфере.

ЦІЛІ І ЗАВДАННЯ СИСТЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ РЕСПУБЛІКИ КАЗАХСТАН В ПРИКОРДОННІЙ СФЕРІ

Р.Г. Каратаев

Визначені підходи до вирішення проблеми виявлення і прогнозування погроз національній безпеці Республіки Казахстан в прикордонній сфері, що дозволяють виявляти і коректувати склад актуальних завдань Прикордонної служби КНБ Республіки Казахстан. Кожна з погроз національній безпеці в прикордонній сфері Казахстану має сукупність інформаційних ознак, придатних для прогнозу моментів появи і динаміки розвитку загрози, що дозволяє надалі сформулювати підходи до вирішення проблеми виявлення і прогнозування погроз. Своєчасна оцінка і прогноз розвитку погроз дозволяють виявляти і коректувати склад актуальних завдань Прикордонної служби КНБ Республіки Казахстан.

Ключові слова: національна безпека, прикордонна сфера, загроза.

AIMS AND TASKS OF SYSTEM OF PROVIDING OF NATIONAL SAFETY OF REPUBLIC KAZAKHSTAN ARE IN BOUNDARY SPHERE

R.G. Karataev

Approaches are certain to the decision of problem of exposure and prognostication of threats national safety of Republic Kazakhstan in a boundary sphere, allowing to expose and correct composition of actual tasks of Boundary service of KNS of Republic Kazakhstan. Each of threats national safety in the boundary sphere of Kazakhstan has an aggregate of informative signs, suitable for the prognosis of moments of appearance and dynamics of development of threat, that allows in future to form approaches to the decision of problem of exposure and prognostication of threats. A timely estimation and prognosis of development of threats allow to expose and correct composition of actual tasks of Boundary service of KNS of Republic Kazakhstan.

Keywords: national safety, boundary sphere, threat.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 года № 233-І О национальной безопасности Республики Казахстан (с изм. и доп. по состоянию на 14.10.2005 г.) // *Справочная правовая система ЮРИСТ*, 18.01.2006 10:09:45.

2. Закон Республики Казахстан от 13 января 1993 года №1874-ХІІ О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (В редакции Указа Президента Республики Казахстан от 19.05.95 г. №2283, имеющим силу закона; Законов Республики Казахстан от 15.07.96 г. №31-І; 10.07.02 г. №338-ІІ, 20.12.2004 г. №13-ІІІ ЗРК, 15.05.2007 г. №253-ІІІ ЗРК, 19.12.2007 г. №11-ІV ЗРК).

3. Елубаев Б.Ы. *Пограничная безопасность Республики Казахстан* / Б.Ы. Елубаев // *Национальная безопасность. Республиканский ежемесячный журнал*. – 2007. – № 4. – С. 7.

4. Концепция охраны границ государств-участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество // *Вестник границы России*. – 1995. – №7. – С. 49-53.

5. Закон Республики Казахстан от 13 января 1993 года № 1872-ХІІ. О Государственной границе Республики Казахстан (с изменениями, внесенными Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам Государственной границы Республики Казахстан» от 19.12.2007 года № 11-ІV) // *Справочная правовая система ЮРИСТ*, 18.01.2006 10:06:32.

6. Цит. по: Токаев К-Ж.К. *Правовое оформление государственной границы Республики Казахстан* // *Мысль*. – 2006. – № 10. – С. 4.

7. Из выступления Н.А. Назарбаева на открытии Второго саммита глав прикаспийских государств, Тезеран 16 октября 2007г. // *Официальный сайт Президента РК*. [Электронный ресурс]. – Режим доступа к сайту: www.akorda.kz.

8. Иваинов Н. *Наркотики как оружие. Агрессия против России уже началась* [Электронный ресурс]. – Режим доступа к статье: РБК%20daily%20от%2010.09.2008.htm.

9. Малахова О. *Героин в капсуле* / О. Малахова // *Казахстанская правда*. – 2008. – 6 дек.

Поступила в редколлегию 2.02.2009

Рецензент: д-р воен. наук, проф. В.П. Городнов, Академия внутренних войск МВД Украины, Харьков.